

The Public, the Private, and the Domestication of the Information System

How Data Protection Governed the Swiss Administration in the 1970s

Moritz Mähr

Institute for History at ETH Zurich

October 27, 2021


How Data Protection Governed the Swiss Administration in the 1970s

- Historical context
- Concerns of the Public
- Concerns of the Administration
- Data protection in the Federal Administration
- Conclusion
- Figures, Sources and Literature

Privacy, Data Protection and Data Security are on the rise

- Since '69 various motions and privacy legislation in the Swiss Parliament
- 76/01 Draft of the Data Protection Ordinance by the Federal Council
- 76/07 Review of DPO in the federal administration, state-owned enterprises and national research institutions
- 76/12 Cincera Case
- 77/03 Parliamentary initiative on data protection by Andreas Gerwig
- 77/06 The Federal Council announced an Expert Commission
- 77/07 Launch of Working Group on Data Protection (Federal Aliens Police)

The Cincera Case and the Concerns of the Public

 Kanton Zürich

Bericht des Visitators der Bezirksschulpflege Zürich

Schulgemeinde, Schulkreis:	Dietikon	Schuljahr 1970/71
Schulhaus:	Wolfesatt	Schulstufe:
Lehrer/in:	Herr B. / Frau M. Verwaser, Verwaserin	Klasse: 5.

Beurteilung der Schule (Unterricht des Lehrers, Unterrichtserfolg und Stand der Klasse, Erziehung, Disziplin)


Im ersten Halbjahr des Schuljahres 1970/71 erteilte Herr B. - direkt vom Oberschulrat kommandiert - Unterricht. Er verfügt über ein gutes Wissen; leider herrschte in der Klasse keine Ordnung. Die Lehrerin des zweiten Schulhalbjahres, Frau M., hatte anfänglich Mühe die Klasse zur Ordnung und Disziplin zu erziehen. Die Lehrerin hat denn auch sichtbare Erfolge zu verzeichnen. Leider will sie die Klasse in der 6. Klasse nicht mehr führen.

Schulräume und Ausstattung der Schule (Einrichtung, Lehrmittel, Anschauungsmaterialien, Schulmaterial)

Anlage besondere Bemerkungen (längere Vikariate, häufiger Lehrerwechsel und dergleichen)

In der 6. Klasse sollte nur ein Lehrer während des ganzen Schuljahres die Klasse führen.

Datum der Schulbesuche des Visitators: 21. Mai 1970 Herr B.
17. Nov. 1970 Frau M. Examen: 30. März 1971

Der Visitator: 

Der Bericht ist dreifach, von der Stadt Zürich vierfach, auszufertigen. Ein Exemplar bleibt im Archiv der Bezirksschulpflege; die zwei andern sind für die Schulpflege (Stadt Zürich drei Exemplare für das Schulamt Zürich) und für den Lehrer bestimmt.

Erstellt am 1970

- Ernst Cincera, member of the Liberal Party (FDP) and businessman
- Intelligence activity of a private person
- Paper files on 3,500 people
- Hired informants
- Files were made available to companies and authorities for a fee
- Many statements in the files were demonstrably false
- Concerns
 - ▶ Protection of privacy
 - ▶ Regulation of data collections
 - ▶ Regulation of modern wiretapping methods


The Central Aliens Register and the Concerns of the Administration



Figure 1: IBM Terminal 3287

- Statistical register of persons in order to record and manage labor migration
- In planning since '65
- '71 Trial phase with 4 cantons
- '74 Regular operation with over 1.8 million person entries, almost 60 employees and over 2 million Swiss franc budget
- '76 Introduction of screen terminals
- Concerns
 - ▶ Information systems (i.e. registers of persons and statistics) have become indispensable for administration and government
 - ▶ Too much data protection severely limits their use
 - ▶ Would the draft Data Protection Ordinance be viable and sufficient?

Questionnaire 22 and Data Protection in the Federal Administration

	Projekt-Nr. / Arbeitstitel / Prog.-Nr.	Datum	Seite
	Datenschutz	5.08.77	0
	Erster Ausgabe vom	2.08.77	von
22 Fragenkatalog		Ersteller König/Schütz/von Moos	

Gliederung

22.1 Parlamentarische Vorstände
1. = erste Frage

22.2 Entwurf einer Datenschutz-Verordnung des Bundesrates

22.3 Sicherung des ZAR und der mit ihm zusammenhängenden Anlagen

22.31 Organisation
22.32 Personelles
22.33 Katastrophenfall
22.34 Fachabteilungen
22.35 Programmierung
22.36 Datenverarbeitung
22.37 Hard- und Software

22.4 Sicherung und Verwendung der den Kantonen, Gemeinden und andern Stellen bekanntgegebenen Ausländerdaten

22.41 Daten für die Kantone
22.42 Daten für die Gemeinden
22.43 Daten für andere Stellen

22.5 Auskunfterteilung über Ausländerdaten

22.51 Allgemeines
22.52 Auskunft von der EFP
22.53 Auskunft von den Kantonen
22.54 Auskunft von den Gemeinden
22.55 Auskunft von weiteren Stellen

- Does management identify with data security?
- Are there guidelines for classifying data in terms of confidentiality?
- Is the deputization of key employees regulated?
- Is data verified for accuracy, for example with a plausibility check?
- How is the software tested?
- How are external suppliers audited?
- Are briefcases of employees and service personnel checked when leaving the Computing Center?
- Are magnets and firearms prevented from being smuggled into the Computing Center?
- Are programmers allowed unrestricted access to program libraries and documentation?
- How are online systems protected?
- Are there fallback systems in case of system failures?

Conclusion

- Administration and parliament addressed privacy, data protection and data security at an early stage
- One of the goals was to secure the room for maneuver that had been created by information systems
- Public debate accelerated and strengthened data protection
- Data protection provisions became standard in legislation and IT projects
- Self-regulation at different levels of the federal system through ordinances and guidelines
- Systematic surveys on data protection at public authorities have raised awareness
- Members of the working group influenced data protection in Expert Commissions in Switzerland, at the Council of Europe and at the OECD

Figures, Sources and Literature

- Source 1: Arbeitsgemeinschaft Demokratisches Manifest. “Dossier Cincera”, 1977.
- Source 2: Fragenkatalog 22 recherche.bar.admin.ch/./31718323
- Figure 1: IBM Terminal 3278 flickr.com/./mwichary/31123571395
- Bergien, Rüdiger. “Südfrüchte im Stahlnetz.”, 2018.
- Berlinghoff, Marcel. “Totalerfassung im Computerstaat”, 2013.
- Frohman, Larry. “Datenschutz, the Defense of Law, and the Debate over Precautionary Surveillance”, 2015.
- George, Damian. “Prinzipien und Rechtmässigkeitsbedingungen im privaten Datenschutzrecht”, 2021.
- Koller, Guido. “The Central Register of Foreigners.”, 2017.
- Linhardt, Dominique. “Elemente einer politischen Soziologie der Polizei- und Bevölkerungsregister.”, 2007.